

ETAPA 1 DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

Actualización Plan Regulador Comunal de Yungay

Julio 2021



Organismo responsable:
Ilustre Municipalidad de Yungay



Apoyo Técnico:
Habiterra Ltda.

Diagnóstico Participativo

El presente documento corresponde a la síntesis de resultados del proceso de participación temprana, desarrollado en el contexto de la Etapa 1 de Diagnóstico y Tendencias del proceso de Actualización del Plan Regulador Comunal de Yungay.

En términos generales, en esta etapa se dio inicio al proceso participativo del estudio, centrado en su socialización entre los actores sociales y la recopilación de información primaria que permita caracterizar las condiciones actuales de la comuna, su desarrollo histórico, conflictos y potencialidades, desde la perspectiva de las visiones que la comunidad organizada y fuerzas vivas de la comuna tienen de ella, así como de todos los actores que componen el colectivo social vinculado al territorio a planificar.

1. Objetivos y Programación de la Participación Ciudadana

En el contexto de la etapa 1 de Diagnóstico y Tendencias, se dio comienzo al proceso de participación ciudadana temprana con los diversos actores sociales, estableciendo un contacto inicial que permitiera alcanzar los siguientes objetivos:

- Integrar el proceso de participación ciudadana para los efectos del presente estudio dentro de la estructura del municipio;
- Socializar la metodología, plan de trabajo, productos y el cronograma del estudio, así como la normativa vigente a actualizar;
- Sensibilizar respecto de los conceptos claves y los alcances de la planificación en un PRC, estableciendo un lenguaje común con los actores sociales que facilite y propicie el diálogo participativo.
- Levantar información diagnóstica desde los actores sociales que permita identificar sus percepciones sobre principales valores y atributos del territorio en sus diversas escalas, así como problemas urbanos y conflictos ambientales y de uso del territorio existentes en la comuna.

En esta etapa correspondió sostener dos jornadas de actividades participativas con los diversos actores sociales:

1. **Jornadas de Información Previa**, orientadas a preparar a los actores sociales para integrarse adecuadamente al proceso participativo, mediante la entrega de información sobre el estudio que permita establecer un lenguaje y un enfoque compartido para el proceso de construcción colaborativa del instrumento.
2. **Jornadas de Diagnóstico Participativo**, destinadas a socializar el estudio y realizar un levantamiento de información directa con los actores institucionales y representantes de la comunidad habitante y usuaria del territorio comunal respecto de su percepción sobre la situación urbana actual sobre los centros poblados en análisis.

En el marco de estas jornadas, se llevó a cabo en acuerdo con la contraparte técnica el siguiente programa de instancias, todas ellas de manera remota mediante la plataforma de encuentro virtual Zoom, en razón de las circunstancias sanitarias de la comuna:

Tabla 1.- Jornadas de Participación Etapa 1 Diagnóstico y Tendencias

Etapa 1 Diagnóstico y Tendencias	Jornadas de Información Previa	Hito de Lanzamiento	Seminario abierto a los actores sociales relevantes
		Reuniones Institucionales	Concejo Municipal
			Profesionales municipales
	Jornadas de Diagnóstico Participativo	Taller Sectorial	Estamento económico – productivo y otras instituciones
		Talleres Territoriales	Organizaciones vecinales y ciudadanía: <ul style="list-style-type: none"> – Comunidad Habitante de Yungay – Comunidad Habitante de Campanario – Comunidad Habitante de Cholguán

Fuente: Elaboración propia

Adicionalmente, se diseñó y habilitó un cuestionario digital de respuesta mediante el sitio web del estudio, para complementar la participación ciudadana territorial.

2. Síntesis de Resultados del Diagnóstico Participativo

Los resultados obtenidos en los diagnósticos participativos con los diferentes actores sociales institucionales y territoriales, se sintetizan a continuación en tablas, estableciendo los principales temas y aportes en función de los valores y atributos que debiesen ser relevados a través del IPT, las problemáticas a abordar y las potencialidades reconocidas en los territorios en estudio.

Localidad de Yungay

Tabla 2.- Valores Percibidos en la Localidad de Yungay

Elementos y Lugares Valorados Localidad de Yungay	
Categoría	Descripción
Condiciones y lugares naturales	<ul style="list-style-type: none">– Cuerpos de agua: ríos, esteros y humedales.– Relieve de lomas.– Vistas a la cordillera.– Paisaje circundante.– Atractivos turísticos naturales en el área rural (saltos).– Bosques y especies vegetales en bordes de cursos de agua y sectores en el área urbana y entorno.– Actividad agrícola del entorno.– Potencial de desarrollo turístico.– Clima.
Sistemas de Conectividad y Movilidad	<ul style="list-style-type: none">– Adecuada conectividad de la ciudad y otros centros poblados, especialmente hacia Campanario y Cholguán.– Vías con anchos generosos en la trama central de la ciudad.
Configuración urbana	<ul style="list-style-type: none">– Concentración de la localización de actividades productivas y empresas de servicios en un sector independiente del uso residencial (área surponiente) y con buena conectividad comunal.– Formas de ocupación residencial consistentes con sistemas de vida asociados a la vida de campo (terrenos amplios, huertos, contacto con la naturaleza).– Condición de centro administrativo comunal.– Aún conserva la condición de ciudad recorrible a pie.

Dotación de Equipamientos	<ul style="list-style-type: none"> – Comisaría. – Banco Estado. – Conservador de Bienes Raíces. – Juzgado de Policía Local. – Potencial desarrollo de parque en terreno del ex vertedero.
Elementos Identitarios, Culturales y Patrimoniales	<ul style="list-style-type: none"> – Plaza de armas. – Arborización y especies vegetales en espacios públicos y terrenos privados. – Áreas verdes y plazas. – Balnearios en el río (La Toma, Trilaleo, entre otros). – Pabellones inmediatos a Bomberos en calle Chorrillos. – Edificio Municipal. – Cimientos antiguos en la Iglesia. – Frontis del liceo. – Gimnasio. – Huertas urbanas familiares. – Molinos gemelos en calle Pisagua. – Hospital.

Dimensión social	<ul style="list-style-type: none"> - La gente. - La familiaridad, arraigo de la población, todos se conocen. - Amabilidad. - Calidez. - Modo de vida urbano con orígenes agrícolas. - Calidad de vida. - Aún es un pueblo tranquilo. - Lugar apacible. - Diversidad de la localidad. - Gastronomía. - Costumbres. - Tradiciones. - Semana yungayina.
-------------------------	---

Fuente: Elaboración propia

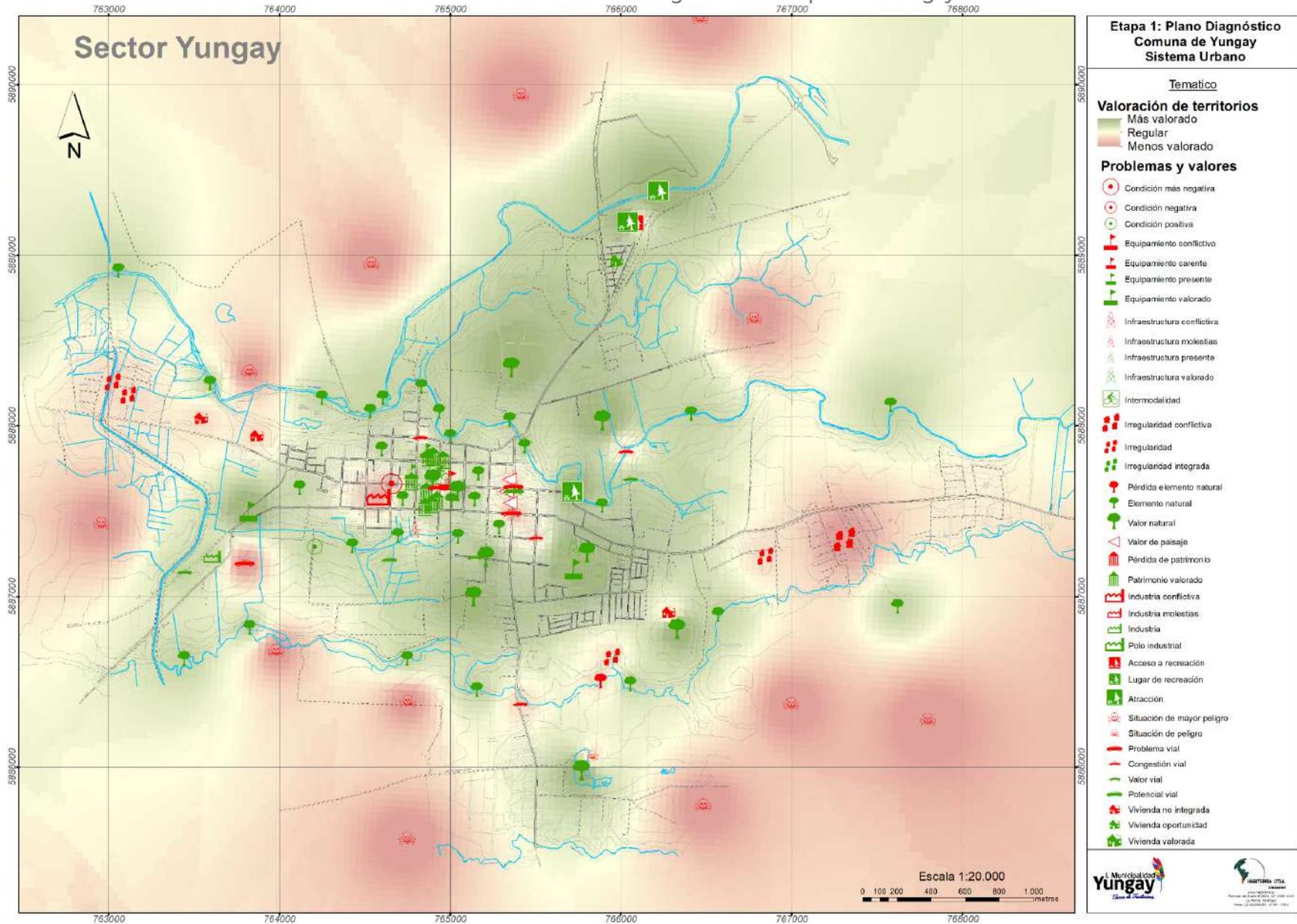
Tabla 3.- Problemas Percibidos en la Localidad de Yungay

Elementos y Condiciones Problemáticas Localidad de Yungay	
Categoría	Descripción
Normativa	<ul style="list-style-type: none"> - Obsolescencia de la normativa vigente, que no se condice con el crecimiento y desarrollo existente.
Desarrollo urbano	<ul style="list-style-type: none"> - Crecimiento inorgánico de la ciudad. - Proliferación de loteos irregulares en el sector periurbano. - Incompatibilidad de actividades productivas de pequeña y mediana escala mezcladas con residencias. - Carencia de una imagen urbana unitaria, especialmente para el comercio y servicios del área central.

Configuración urbana	<ul style="list-style-type: none"> - No se ha crecido de manera acorde a la morfología del territorio. - Relieve no permite un ordenamiento en cuadrícula. - Dificultad de dotación de servicios por relieve y extensión de la ciudad. - Segregación de la ciudad por elementos naturales, principalmente cuerpos de agua y lomajes. - Desigual distribución de los equipamientos en el área habitada. - Pérdida del rol y vitalidad del centro de la ciudad. - Condición de abandono y no integración de los cuerpos de agua en la trama urbana.
Conectividad, movilidad y transporte	<ul style="list-style-type: none"> - Limitación de conexiones viales en la trama dado el relieve. - Paso del transporte de carga por el centro de la ciudad a través de las vías principales. - Falta de vías alternativas que conecten áreas de expansión urbana y semiurbana existentes, que generen trama y orden a la ciudad en toda su extensión - Requerimiento de vías principales aptas para localización de equipamientos mayores. - Necesidad de un ordenamiento y disposición armónico de estacionamientos vehiculares en el centro de la ciudad. - Limitación de un solo puente sobre le río Tricaleo. - Carencia de ciclovías. - Limitación de acceso a los bordes de los cuerpos de agua para uso público.
Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> - Contaminación acústica en la ciudad. - Contaminación de cauces de agua por basura. - Intervención, contaminación y fragilidad de humedales. - Pérdida y fragilidad de los bosques nativos y arborización dentro de la ciudad. - Contaminación atmosférica por uso de leña para calefacción doméstica.
Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> - Inundación de algunos sectores habitados por su cercanía a cauces de agua y humedales.
Dotación de servicios sanitarios	<ul style="list-style-type: none"> - Deficiencia en la provisión de servicios sanitarios en sectores consolidados de la ciudad y en áreas de crecimiento.
Dotación de otros servicios	<ul style="list-style-type: none"> - Carencia de dotación de electricidad en varias poblaciones periurbanas. - Deficiente conexión de internet.
Dotación de equipamientos	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de áreas verdes y parques en general, y en especial en poblaciones y villas periurbanas. - Carencia de provisión de equipamientos y servicios en sectores periurbanos. - Necesidad de un equipamiento de salud de servicio de escala local, complementario a Hospital y consultorio. - Carencia de un mercado para productos típicos, artesanía y servicios culturales.
Dimensión Social	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de identidad clara. - Delincuencia.

Fuente: Elaboración propia

Ilustración 1.- Lámina Síntesis de Diagnóstico Participativo – Yungay



Fuente: Elaboración propia

Localidad de Campanario

Tabla ¡Error! No hay texto con el estilo especificado en el documento.-I Valores Percibidos en la Localidad de Campanario

Elementos y Lugares Valorados Localidad de Campanario	
Categoría	Descripción
Condiciones y lugares naturales	<ul style="list-style-type: none">– Potencial turístico del entorno.– Cercanía a espacios naturales de posible uso público recreativo y deportivo: fajas cortafuego de plantaciones forestales, canales de regadío, bosques.
Sistemas de Conectividad y Movilidad	<ul style="list-style-type: none">– Buena accesibilidad dada por vías hacia múltiples sectores de la comuna.– Condición estratégica por paso obligado de turistas desde la ruta 5 a los Saltos del Itata.
Configuración urbana	<ul style="list-style-type: none">– Condición geográfica plana del territorio facilita ocupación y asentamiento de la población.– Terrenos amplios que permiten tener viviendas de tamaños adecuados y huertas familiares.– Lugar de abastecimiento para turistas.
Dotación de servicios sanitarios	<ul style="list-style-type: none">– Dotación de agua potable y alcantarillado en la mayor parte de la localidad.
Dotación de Equipamientos	<ul style="list-style-type: none">– Cesfam.– Delegación Municipal.– Comercio de escala local.– Carabineros.– Bomberos.– Liceo.
Dimensión social	<ul style="list-style-type: none">– Tranquilidad.– Semana campanarina.– Buen ambiente social.

	<ul style="list-style-type: none"> - Buenas relaciones y coexistencia con la actividad industrial (plantaciones forestales del entorno). - Sentido de identidad colectiva entre los habitantes.
--	---

Fuente: Elaboración propia

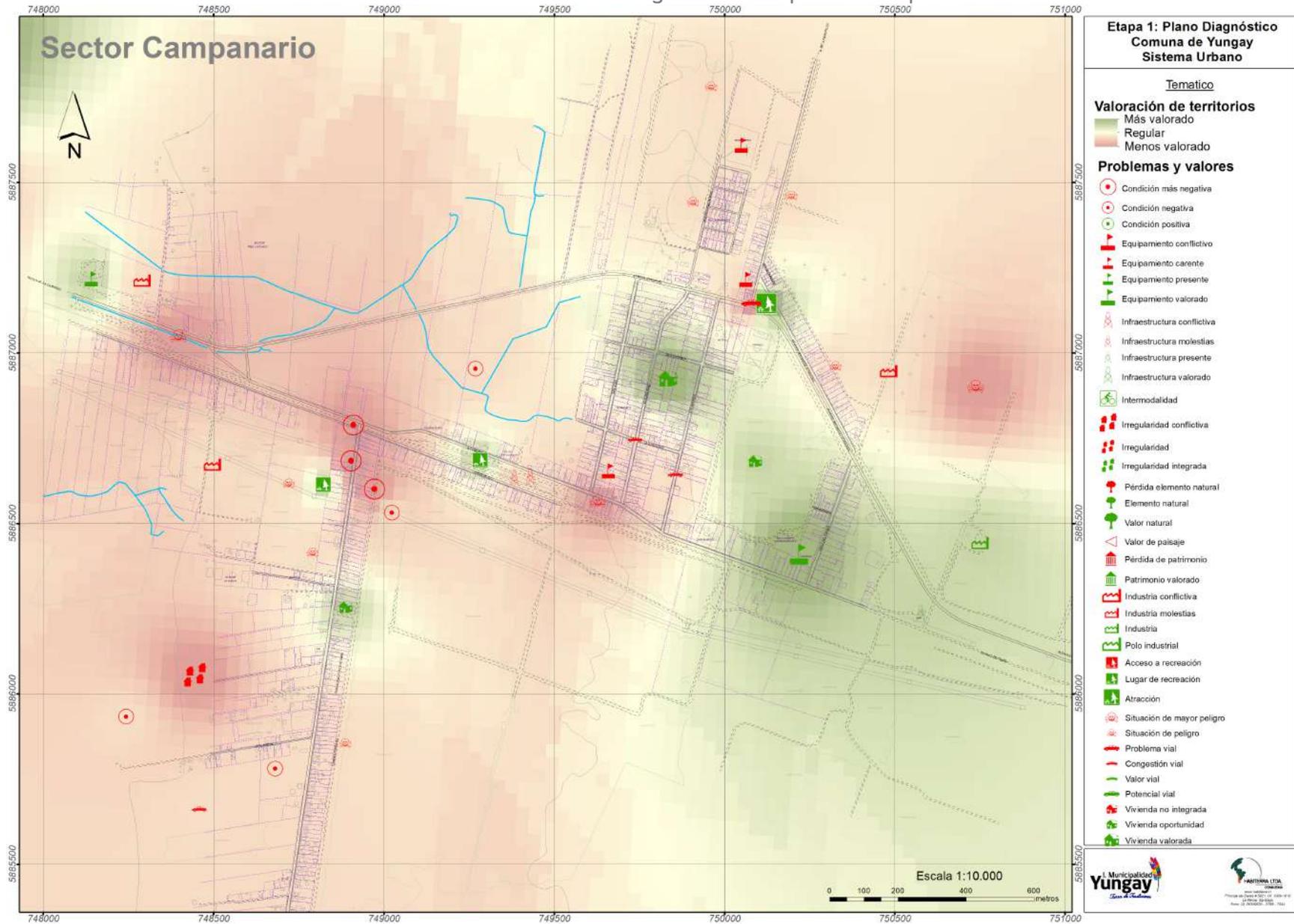
Tabla ¡Error! No hay texto con el estilo especificado en el documento.-2 Problemas Percibidos en la Localidad de Campanario

Elementos y Condiciones Problemáticas Localidad de Campanario	
Categoría	Descripción
Desarrollo urbano	<ul style="list-style-type: none"> - Rápido sobrepoblamiento desregulado. - Ciudad dormitorio. - Proliferación de loteos irregulares en sector sur y norte. - Ocupación residencial bajo las líneas de alta tensión. - Limitaciones de ocupación y costos elevados por mala calidad de suelo para edificar.
Configuración urbana	<ul style="list-style-type: none"> - Dispersión espacial de la ocupación del territorio. - Crecimiento en extensión alejado de la localización de los equipamientos y servicios. - Carencia de un núcleo reconocible y central de localización de los servicios y comercio. - Crecimiento lineal del área sur a partir de callejones informales y si trama. - Segregación del sector sur por presencia de la ruta.
Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> - Malos olores por operación de la planta de tratamiento de aguas servidas.
Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> - Posibles incendios por plantaciones forestales en el entorno.
Dotación de servicios sanitarios	<ul style="list-style-type: none"> - Sistema de alcantarillado limitado por capacidad de la Planta de Tratamiento de Aguas Servidas y requerimiento de planta elevadora por geografía plana del territorio.
Dotación de otros servicios	<ul style="list-style-type: none"> - Falta presencia de oficinas de servicios. - Muy deficiente conexión a internet.

Dotación de equipamientos	<ul style="list-style-type: none">– Carencia de un centro de salud mayor y de atención de urgencias y especialidades.– Falta de espacios públicos de uso recreativo y deportivo.– Localización excéntrica de los equipamientos en la localidad.
Dotación de áreas verdes	<ul style="list-style-type: none">– Falta de áreas verdes.
Condiciones espaciales	<ul style="list-style-type: none">– Aislamiento.– Presencia de tres líneas de alta tensión que atraviesan la localidad y sus fajas de protección no edificables.

Fuente: Elaboración propia

Ilustración 2.- Lámina Síntesis de Diagnóstico Participativo – Campanario



Fuente: Elaboración propia

Localidad de Cholguán

Tabla ¡Error! No hay texto con el estilo especificado en el documento.-3 Valores Percibidos en la Localidad de Cholguán

Elementos y Lugares Valorados Localidad de Cholguán	
Categoría	Descripción
Condiciones y lugares naturales	<ul style="list-style-type: none">– Río Cholguán.
Sistemas de Conectividad y Movilidad	<ul style="list-style-type: none">– Centralidad en el circuito de pasos interregionales Paso Pichenchén– Antuco, ruta Trupán – Concepción.– Óptima conexión vial entre Yungay y Cholguán.– Óptima conexión vial entre Cholguán y Campanario.
Configuración urbana	<ul style="list-style-type: none">– Industria activa, fuente económica local y comunal.– Polo de atracción laboral.– Trabajadores viven inmediatos o cercanos a la fuente laboral.– Presencia de empresas de servicios para la planta industrial de Cholguán.
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none">– Pista de aterrizaje con uso por servicios de emergencia.
Dotación de servicios sanitarios	<ul style="list-style-type: none">– Cuenta con dos Comités de Agua Potable Rural que proveen servicio a los habitantes.
Dotación de Equipamientos	<ul style="list-style-type: none">– Disponibilidad de equipamientos de alta calidad para habitantes del asentamiento dentro de la planta industrial.– Disponibilidad de uso público eventual de equipamiento deportivo y recreativo de la planta industrial para los habitantes de Cholguán Estación (cancha, gimnasio, piscina).– Buena calidad de los equipamientos presentes en Cholguán Estación.
Elementos Identitarios, Culturales y Patrimoniales	<ul style="list-style-type: none">– Capilla, Iglesia.– Plaza.– Colegio.

	<ul style="list-style-type: none"> – Línea Férrea.
Dimensión social	<ul style="list-style-type: none"> – Tranquilidad de la localidad. – Identidad social compartida por los cholguäninos antiguos (sectores Cholguán planta industrial y Cholguán Estación). – Permanente y buena relación entre la industria de Cholguán y los habitantes, trabajo conjunto en vista a iniciativas de desarrollo, planes de emergencia, entre otros. – Uso tradicional recreativo y deportivo del río Itata.

Fuente: Elaboración propia

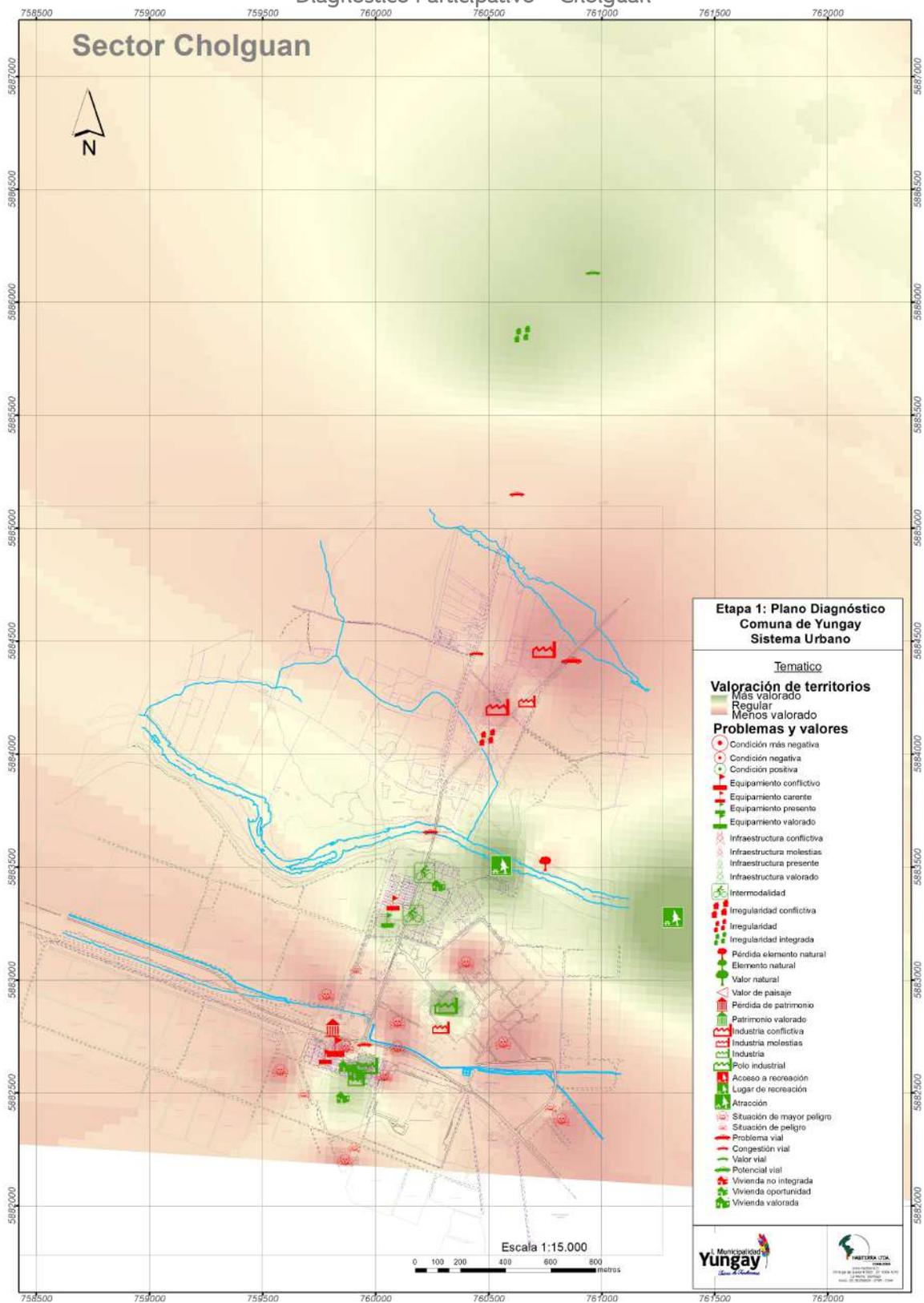
Tabla ¡Error! No hay texto con el estilo especificado en el documento.-4 Problemas Percibidos en la Localidad de Cholguán

Elementos y Condiciones Problemáticas Localidad de Cholguán	
Categoría	Descripción
Desarrollo urbano	<ul style="list-style-type: none"> – Crecimiento inorgánico en el sector de Cholguán Norte a partir de loteos y subdivisiones irregulares.
Configuración urbana	<ul style="list-style-type: none"> – Segregación espacial por presencia del río Cholguán – Itata. – Desconexión espacial entre los 3 núcleos de asentamiento: Cholguán Norte, Cholguán (planta) y Cholguán Estación. – Dispersión espacial del asentamiento en Cholguán Norte que dificulta urbanización. – Segregación entre Cholguán (planta) y Cholguán Estación por presencia de rotonda y carretera. – Mixtura de usos residenciales y actividades productivas de servicios industriales y talleres que generar incompatibilidades. – Deficiente trama urbana en Cholguán Norte.
Conectividad, movilidad y transporte	<ul style="list-style-type: none"> – Alto tráfico de transporte de carga pesada por ruta Yungay – Cholguán. – Contaminación acústica por paso de transporte de carga. – Inadecuado estándar de la ruta Yungay – Cholguán para el paso permanente de transporte de carga (ausencia de bermas, y veredas, alta velocidad de paso).

	<ul style="list-style-type: none"> – Fragilidad de la conexión entre Cholguán Norte y el asentamiento al sur del río Itata por la existencia de un único puente. – Carencia de ciclovías. – Carencia de conexiones en sentido oriente y poniente en la trama de Cholguán Norte.
Medio Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> – Contaminación acústica por paso de transporte de carga en ruta Yungay - Cholguán. – Emisiones contaminantes (atmosféricas, ruidos y residuos al río) de planta Cholguán – Emisiones contaminantes (atmosféricas y ruidos) de empresas de servicios localizadas en Cholguán Norte
Riesgos	<ul style="list-style-type: none"> – Peligro de incendios por cercanía de viviendas a plantaciones forestales. – Peligro de incendio en planta industrial. – Inundación de sector inmediato al río Cholguán por sus características de Humedal.
Dotación de servicios sanitarios	<ul style="list-style-type: none"> – Carencia de servicio de alcantarillado en Cholguán Norte.
Dotación de otros servicios	<ul style="list-style-type: none"> – Limitada conectividad a internet. – Carencia de dotación eléctrica en sectores de Cholguán Norte.
Dotación de equipamientos	<ul style="list-style-type: none"> – Pérdida del balneario público en río Cholguán – Itata. – Falta de equipamientos de servicios y comercio, lo que genera alta dependencia con Yungay.
Dimensión Social	<ul style="list-style-type: none"> – Pérdida de identidad por permanente de población flotante y llegada de nueva población.

Fuente: Elaboración propia

Ilustración ¡Error! No hay texto con el estilo especificado en el documento.-1 Lámina Síntesis de Diagnóstico Participativo – Cholguán



Fuente: Elaboración propia.